



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA
Superintendência Estadual de Compras e Licitações - SUPEL

TERMO

DE RESPOSTA AO PEDIDO DE ESCLARECIMENTO E IMPUGNAÇÃO

PREGÃO ELETRÔNICO Nº90436/2024/SUPEL/RO

Processo Administrativo: 0029.068201/2023-91

Objeto: Contratação de empresa especializada na prestação de serviços contínuos de transporte escolar para atender as necessidade dos alunos matriculados na rede estadual de educação, residentes na zona rural, com fornecimento de veículos tipo ônibus, incluindo o abastecimento, manutenção, motoristas e monitores em toda a frota contratada, para executar o serviço por quilometragem percorrida KM/MÊS, referente a 210 (duzentos e dez) dias letivos, executáveis no período de 12 meses, no município de Buritis - RO e regiões.

A Superintendência Estadual de Licitações – SUPEL, por intermédio de sua Pregoeira, designada por força das disposições contidas na Portaria N.º 83/CI/SUPEL, publicada no DOE do dia 18 de novembro de 2024, vem neste ato responder ao pedido de esclarecimento enviado por e-mail por empresa interessada.

1. DA ADMISSIBILIDADE

Em 03/02/2025 às 01:49 , até 03/02/2025 às 20:47 e , foi recebido através do e-mail atendimentosupel@gmail.com, pedido de esclarecimento e impugnação formulado por empresa interessada, regendo a licitação as disposições da Lei Federal nº. 14.133/2021 dos Decretos Estaduais nº. 28.874/2024, e com a Lei Complementar nº 123/06 e suas alterações, e demais legislações vigentes onde as mesmas contemplam aspectos relativos ao procedimento e prazos efetivos para a tutela pretendida.

O prazo e a forma do pedido de esclarecimento ao edital, bem como a legitimidade do impugnante estão orientados no art. 164 do Lei 14.133/2021, e nos subitem do Edital do Pregão Eletrônico epigrafado.

Em síntese, respectivamente quanto às normas aqui citadas, o prazo é de até 3 dias (úteis) que anteceder a data fixada para abertura da sessão, neste caso marcada para o dia 06/02/2025, portanto consideramos a mesma **TEMPESTIVA**.

2. DO PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO: EMPRESA 02- 0057011643

A licitante em seu pedido de impugnação alegou que:

DOS PEDIDOS

Diante das inconsistências mencionadas, requer-se:

- Que seja recebida a presente impugnação, tendo em vista que é tempestiva, e dentro do prazo estipulado pelo edital
- Seja feita a revisão dos valores unitários por km para refletir a realidade dos custos de operação.
- Que seja realizada a correção da quilometragem estimada para evitar subestimação que comprometa a execução do contrato.
- Além disto, é necessária a readequação da planilha de custos, separando corretamente os custos dos trechos pavimentados e não pavimentados.
- Que esta Ilma. Equipe realize nova cotação de mercado, garantindo um orçamento justo e exequível.

3. DO MÉRITO

No dia 03 de fevereiro , a EMPRESA 02 (0057011643) , adentrou pedido de impugnação , por se tratarem de questionamentos ligados a fase de planejamento e planilha de composição de custo, o mesmo foi remetido a Secretaria Demandante, sendo a SEDUC-GCS - Gerência de Contratações de Serviços, onde foi elaborada a seguinte Resposta ao Pedido de Impugnação da EMPRESA 02 (0057011643), senão vejamos de forma resumida alguns pontos levantados pela empresa:

DIVERGÊNCIA ENTRE OS CUSTOS REAIS E OS VALORES PREVISTOS NO EDITAL

Divergência nos valores dos insumos essenciais os valores estabelecidos no Quadro Estimativo, apresentam custos menores que os reais, comprometendo a viabilidade do contrato.

A subestimação dos custos impede que o contrato seja executado adequadamente, violando o princípio da exequibilidade (art. 5º, IV, da Lei 14.133/2021). Isso ocorre porque os valores estimados pelo edital não cobrem os custos reais de operação do serviço, o que pode levar à inexecução parcial ou total do contrato, forçando a Administração a firmar aditivos contratuais para cobrir a defasagem.

Por fim, o Tribunal de Contas da União (TCU), em decisões como o Acórdão 3.214/2018 – Plenário, já se posicionou contra licitações com critérios inadequados de estimativa de custos, determinando a anulação de certames quando a subavaliação compromete a viabilidade contratual.

[...]

DO SUBDIMENSIONAMENTO DA QUILOMETRAGEM ESTIMADA

A quilometragem total registrada no Quadro Estimativo é inferior à quilometragem real verificada nas planilhas de cálculo de custos dos veículos. Essa subestimação impacta diretamente o orçamento da licitação, criando um cenário onde o valor total da contratação não cobre os custos reais da operação.

- Cálculo total da quilometragem real do veículo (soma dos trechos pavimentados e não pavimentados) no documento teste.pdf: 1.205,4 km/dia.
- Quilometragem considerada no Quadro Estimativo: Menor que a quilometragem real.

Essa diferença gera um orçamento total da licitação artificialmente reduzido, o que pode resultar em diversos problemas para a Administração Pública, como aditivos contratuais futuros, tendo em vista que quando a empresa contratada perceber que o orçamento inicial não é suficiente para cobrir os custos operacionais, poderá solicitar sucessivos aditivos contratuais para recompor valores, impactando a previsibilidade orçamentária do órgão público e aumentando os custos ao longo do contrato.

[..]

FALHA NA DIFERENCIAÇÃO DOS CUSTOS DE TRECHOS PAVIMENTADOS E NÃO PAVIMENTADOS

A falta de distinção clara entre os custos operacionais dos trechos pavimentados e não pavimentados no edital compromete seriamente a viabilidade financeira do contrato e prejudica a Administração Pública de diversas formas.

Os trechos não pavimentados geram um desgaste muito maior nos veículos do que os trechos pavimentados, impactando diretamente os custos de manutenção e operação. Entre os principais fatores de aumento de custo estão:

[...]

Esses fatores tornam inviável a aplicação de um valor médio para ambos os tipos de trecho, pois mascaram os custos reais envolvidos na prestação do serviço, o não detalhamento adequado desses custos no edital pode levar a uma estimativa subdimensionada do contrato, o que pode resultar em propostas insuficientes, execução precária e risco de rescisão contratual, conforme abordado anteriormente.

[...]

DOS PEDIDOS

Diante das inconsistências mencionadas, requer-se:

- a) Que seja recebida a presente impugnação, tendo em vista que é tempestiva, e dentro do prazo estipulado pelo edital
- b) Seja feita a revisão dos valores unitários por km para refletir a realidade dos custos de operação.
- c) Que seja realizada a correção da quilometragem estimada para evitar subestimação que comprometa a execução do contrato.
- d) Além disto, é necessária a readequação da planilha de custos, separando corretamente os custos dos trechos pavimentados e não pavimentados.
- e) Que esta Ilma. Equipe realize nova cotação de mercado, garantindo um orçamento justo e exequível.

1. RESPOSTA DA SECRETARIA DEMANDANTE - SEDUC-GCS

I - DIVERGÊNCIA NOS VALORES DOS INSUMOS ESSENCIAIS

RESPOSTA: Especificamente a elaboração da Planilha de Custos e Formação de Preços tem como fundamento, o Manual de Orientações Básicas do Transporte Escolar no Estado de Rondônia (0055039718), Convenção Coletiva de Trabalho - CCT (0056125798), e, de outros componentes dos custos fixos e custos indiretos, evidentemente vigente no período de instrução do processo e que obviamente servirão de base para elaboração de suas propostas. É extremamente significante, que a (s) licitante (s) interessada (s) compreenda (m), que a VENCEDORA, do certame poderá pleitear o reequilíbrio econômico e financeiro e a repactuação do contrato com fundamento em comprovações de novos valores a fim de atender o princípio da manutenção da compatibilidade com as obrigações assumidas nas condições de habilitações e qualificações exigidas. Portanto, cabe a licitante vencedora munida de comprovações, instar a sua propositura no período imediatamente anterior a lavratura contratual. Posto isto, significa que a CONTRATANTE, cumprirá tudo o que está disposto em Lei, porém no momento oportuno. Lembramos que a planilha sob menção segue os mesmos calculos formulados no Proc. nº 0029.071915/2023-86, cujo o objeto é o mesmo, no qual a impugnante realizou proposta.

II - SUBDIMENSIONAMENTO DA QUILOMETRAGEM ESTIMADA:

RESPOSTA: Ao responder ao questionamento, é importante destacar que o procedimento licitatório envolve diversas etapas, sendo uma das principais o Estudo Técnico Preliminar. Neste estágio, a CONTRATANTE mobiliza uma equipe técnica especializada para realizar um levantamento detalhado sobre o objeto a ser contratado, analisando o mercado, as ações anteriores e outras variáveis pertinentes. Como resultado desse processo, são definidos os requisitos a serem atendidos, e a solução mais adequada para a consecução do interesse público é escolhida.

Por outra senda, compusando o questionamento da impugnante, entendemos que o mesmo é semelhante ao formulado pela empresa [REDACTED] (0056974612), relativo a defasagem de quilômetros, de tal modo, informamos novamente que qualquer diferença que exista seja por dimensionamento errôneo ou alteração de trajeto em virtude do atendimento a novos usuários em locais diferente do trajeto informado e que isso signifique aumento na quilometragem, finalmente onde houver aluno, na rota ou trecho existes a obrigação de atendimento. A licitante vencedora receberá unitariamente por cada quilometro efetivamente executado (Subitem 5.1.3. do Termo de Referência), durante o trajeto, podendo ser comprovado pelo sistema de monitoramento. É importante salientar que apesar de ser devida a preocupação da impugnante, qualquer diferença, desde que efetivamente comprovada, será analisada pela CONTRATANTE, importando no oportuno ressarcimento da execução majorada.

III - FALHA NA DIFERENCIAÇÃO DOS CUSTOS DE TRECHOS PAVIMENTADOS E NÃO PAVIMENTADOS:

RESPOSTA:"A falta de distinção clara entre os custos operacionais dos trechos pavimentados e não pavimentados no edital compromete seriamente a viabilidade financeira do contrato e prejudica a Administração Pública de diversas formas."

Vejamos:

Nos anexos presentes no Edital, estão inclusos a Planilha de Detalhamento dos Trajetos (0044426663), Sams (0047822062) e o Quadro Estimativo, que se encontra dentro da Planilha de Composição de Custo (0056125822). Em todos os anexos, a distinção entre trecho pavimentado e não pavimentado está de forma clara e objetiva. Essa diferenciação é bem definida dentro do processo, conforme exemplificado abaixo.

ORD	TRAJETO	UNIDADES ESCOLARES ATENDIDAS	QUANTIDADE ESTIMADA DE ALUNOS POR TRAJETO	TURNO	HORÁRIO DE EXECUÇÃO	TEMPO DO PERCURSO ESTIMADO	SENTIDO	QUANTIDADE ESTIMADA DE ÔNIBUS	NÚMERO DE MONITORES	VEÍCULO ESPECIAL	TRAJETO KM/DIÁRIO PAVIMENTADO	TRAJET O KM/DIÁRIO NÃO-PAVIMENTADO	DISTÂNCIA DIÁRIA PERCORRIDA (KM) TOTAL	PERCENTUAL DE ESTRADA DE TERRA (%)	DESCRIÇÃO DO TRAJETO
1	TRAJETO 01: LINHA 03 Pê DE GALINHA, 02 E ROMBEL	Escolas Elvandas, Buriti, Marechal Rondon e Maria de Abreu Bianco	23	manhã	Saída: 5h30min Chegada: 12h50min	1h20min	ida e volta	1	1	NÃO	9,8	64,4	74,2	86,79	Sai do Trav. da Igreja Assembléia na Lh 03 do Pê de Galinha, segue pelo Trav do João Faustino até a Lh 02 do Rio Branco, vira à direita até a 18 castanheira, entra à esquerda por 3km, retorna e segue pela 02 do Rio Branco, entra no travessão da Rombel, entra no travessão do Pé de galinha, retorna e segue para as escolas estaduais.

Planilha de Detalhamento dos Trajetos (0044426663)

PROCESSO Nº 0029.068201/2023-91										UNIDADE REQUISITANTE: COORDENADORIA REGIONAL DE EDUCAÇÃO DE BURITIS- SEDUC/ CREBUR					
UNIDADE ORÇAMENTÁRIA: SECRETARIA DE ESTADO DA EDUCAÇÃO										UNIDADE SOLICITANTE: GERÊNCIA DE PLANEJAMENTO DE CONTRAÇÕES DE SERVIÇOS - SEDUC/GPCS					
OBJETO: Contratação de empresa especializada na prestação de serviços contínuos de transporte escolar para atender as necessidade dos alunos matriculados na rede estadual de educação, residentes na zona rural, com fornecimento de veículos tipo ônibus, incluindo o abastecimento, manutenção, motoristas e monitores em toda a frota contratada, para executar o serviço por quilometragem percorrida KM/MÊS, referente a 210 (duzentos e dez) dias letivos, executáveis no período de 12 meses, no município de Buritis - RO e regiões.															
LOTE I															
DETALHAMENTO DO OBJETO: Contratação de empresa especializada na prestação de serviços contínuos de transporte escolar para atender as necessidade dos alunos matriculados na rede estadual de educação, residentes na zona rural, com fornecimento de veículos tipo ônibus, incluindo o abastecimento, manutenção, motoristas e monitores em toda a frota contratada, para executar o serviço por quilometragem percorrida KM/MÊS, referente a 210 (duzentos e dez) dias letivos, executáveis no período de 12 meses, no município de Buritis - RO e regiões, com execução nos seguintes trajetos descritos abaixo:															
ITEM	UNID.	TRAJETO	DESCRIÇÃO DO TRAJETO	TURNO DE EXECUÇÃO	HORÁRIO DE EXECUÇÃO	QUANTIDADE ESTIMADA DE ALUNOS POR TRAJETO	QUANTIDADE ESTIMADA DE ÔNIBUS	TEMPO DO PERCURSO ESTIMADO	TRAJETO KM/ DIÁRIO PAVIMENTADO E NÃO PAVIMENTADO		PERÍODO DE EXECUÇÃO 210 DIAS	TRAJETO KM/DIÁRIO ESTIMADO EM 210 DIAS LETIVOS TOTAL	VALOR UNITÁRIO KM/DIA R\$-	VALOR TOTAL PREVISTO 210 DIAS LETIVO KM/DIA R\$-	VALOR QTIDADE KM PERÍODO TOTAL (R\$-)
1	Serviços/KM	TRAJETO 01: LINHA 03 PÊ DE GALINHA, 02 E ROMBEL	Sai do Trav. da Igreja Assembléia na Lh 03 do Pê de Galinha, segue pelo Trav do João Faustino até a Lh 02 do Rio Branco, vira à direita até a 18 castanheira, entra à esquerda por 3km, retorna e segue pela 02 do Rio Branco, entra no travessão da Rombel, entra no travessão	MANHA	Saída: 5h30min Chegada: 12h50min	23	1	1h20min	TRAJETO KM/ DIÁRIO PAVIMENTADO	9,8	210	2.058			
									TRAJETO KM/ DIÁRIO NÃO-PAVIMENTADO	64,4	210	13.524			

Sams (0047822062)

PLANILHA DE COMPOSIÇÃO DE CUSTO

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M
ITEM	TRAJETO	DESCRIÇÃO	TURNO DE EXECUÇÃO	HORÁRIO DE EXECUÇÃO	QUANTIDADE ESTIMADA DE ALUNOS POR	QUANTIDADE ESTIMADA DE ÔNIBUS	TIPO DE VEÍCULO	TEMPO DO PERCURSO ESTIMADO	TRECHO PAVIMENTADO	TRECHO NÃO PAVIMENTADO	TRAJETO KM/DIÁRIO ESTIMADO TOTAL	F
1	TRAJETO 01: LINHA 03 PÉ DE GALINHA, 02 E ROMBEL	Sai do Trav. da Igreja Assembleia na Lh 03 do Pé de Galinha, segue pelo Trav do João Faustino até a Lh 02 do Sai do Trav. da Igreja Assembleia na Lh 03 do Pé de Galinha, segue pelo Trav do João Faustino até a Lh 02 do Rio Branco, vira à direita até a 18 castanheira, entra à esquerda por 3km, retorna e segue pela 02 do Rio Branco, entra no travessão da Rombel, entra no travessão do Pé de galinha, retorna e segue para as escolas estaduais	MANHÃ	Saída: 5h30min Chegada: 12h50min	23	1	ORE II	1h20min	9,80	64,40	74,20	

RESPOSTA: No bojo do processo, a administração apresenta vários instrumentos, os quais trazem todas as informações (vide exemplo acima), que possibilitam a conferência dos custos do objeto de contratação. Todavia para a correta compreensão, é extremamente necessário que a licitante, tenha em sua equipe administrativa profissionais com expertise em elaboração de planilhas de custos e formação de preços, dessa forma os dados fornecidos serão rapidamente absorvidos e perfeitamente compreendidos. Face ao exposto e tendo a certeza que a conceituada empresa dispõe de vários profissionais com esse perfil técnico, até porque para a execução do presente objeto, não há menor possibilidade da contratação para empresas não especializadas. Diante do cenário não vemos procedência no pedido formulado, motivo pelo qual esta SEDUC, manterá as informações prestadas, no âmbito do processo.

IV - NOVA COTAÇÃO DE MERCADO, GARANTINDO UM ORÇAMENTO JUSTO E EXEQUÍVEL.

RESPOSTA: A Administração, realizou a pesquisa de mercado conforme consta nos anexos (0055887889 e 0055887918), anexou convenção coletiva de trabalho (0056125798), atualizada, elaborou planilha de custos e formação de preços (0056125822), visando instrumentalizar todo o processo e proporcionar informações aos interessados. É compreensível que um ou outro processo, o transcorrer processual necessite um tempo maior para a sua completa realização e essa ocorrência não invalida as informações existentes nos autos. Nesse caso, todo licitante experiente sabe que sua proposta for a VENCEDORA, poderá de acordo com a legislação vigente, comprovar a existência da necessidade da CONTRATANTE, promover o equilíbrio econômico e financeiro, bem como a repactuação contratual, quando for o caso. Diante do exposto e ainda por se tratar de um direito do contratado conforme Seção III, subseções I, II, III e IV, do Decreto Estadual nº 28.874/2024, tecnicamente essa propositura é inviável e no estágio processual, não vemos necessidade da CONTRATANTE, realizar novas cotações.

VI- CONCLUSÃO

Diante do exposto, das razões de fato e de direito, a Secretaria de Estado da Educação conheceu as impugnações, mas julga improcedentes todos os questionamentos imputados pela impugnante, competindo à SEDUC, manter todos atos firmados no bojo processual, momento em que encaminha os autos à Superintendência Estadual de Compras e Licitações – SUPEL, para os demais esclarecimentos, e providências que o caso requer.

1. RESPOSTA DA PREGOEIRA - MAPA DOS ITINERÁRIO

Considerando os questionamentos levantados, quanto ao MAPA dos itinerário, esta Pregoeira informo que será realizado em Adendo modificador, afim de apresentar ao anexos o referido MAPA para melhor visualização da rota.

4. DA DECISÃO

Ante o exposto, decido receber o esclarecimento e encaminhado para Secretaria demandante para resposta. Dito isto dou por **TEMPESTIVO** os pedidos, com provimento do mérito **PARCIALMENTE PROCEDENTE**, mantendo assim o Edital e o Termo de referência inalterado.

Por fim ,tendo em vista as razões esposadas pelo setor competente e técnico SEDUC-GCS .

Em decorrência dos esclarecimentos realizados, dê ciência ao peticionante, via e-mail, através do campo de avisos do Sistema Comprasnet e do sítio oficial desta SUPEL.

Porto Velho/RO, 19 de fevereiro de 2025

CAMILA CAROLINE ROCHA PERE

Pregoeira SUPEL/RO

Superintendência Estadual de Compras e Licitações - SUPEL



Documento assinado eletronicamente por **Camila Caroline Rocha Peres, Pregoeiro(a)**, em 06/03/2025, às 10:11, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no artigo 18 caput e seus §§ 1º e 2º, do [Decreto nº 21.794, de 5 Abril de 2017](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [portal do SEI](https://portal.do.sei.gov.br), informando o código verificador **0057774364** e o código CRC **B19BC8B6**.

Referência: Caso responda este(a) Termo, indicar expressamente o Processo nº 0029.068201/2023-91.

SEI nº 0057774364